

Les nouvelles prescriptions du Conseil fédéral en matière de fonds propres entraînent des désavantages concurrentiels considérables pour la place financière suisse

Zurich, le 22 avril 2026 – L'Association suisse des banquiers (ASB) porte un regard extrêmement critique sur la modification de la loi sur les banques concernant la couverture en fonds propres des participations étrangères détenues par la maison mère des banques d'importance systémique. Le Conseil fédéral ignore les réactions majoritairement critiques issues de la consultation, notamment celles de l'économie réelle et d'une quinzaine de cantons. Ces derniers soulignent à juste titre que cette proposition extrême et cette initiative solitaire de la Suisse affaiblissent la place financière, compliquent l'octroi de crédits et renchérissent les services financiers destinés aux entreprises. L'ASB se félicite que le Conseil fédéral se soit écarté de ses propositions extrêmes dans l'ordonnance sur les fonds propres. Bien que les nouvelles méthodes d'évaluation de certains postes du bilan, comme les logiciels, aillent au-delà de la norme internationale, elles s'alignent désormais sur celles des places financières concurrentes et sont donc acceptables pour la place financière suisse. Il est positif de constater que la grande majorité des banques sont désormais exemptées de ces nouvelles mesures de renforcement.

Dans sa décision relative à l'ordonnance sur les fonds propres, le Conseil fédéral a tenu compte des critiques formulées lors des consultations. Les banques peuvent continuer à inclure certains postes du bilan, tels que leurs propres logiciels et les actifs d'impôts différés, dans les fonds propres de base durs. L'obligation d'amortir intégralement les logiciels au plus tard après trois ans constitue un durcissement manifeste. La Suisse va ainsi au-delà de la norme en vigueur, mais ce durcissement s'aligne sur celui des places financières concurrentes et constitue donc une solution viable pour la place financière suisse. Les améliorations ciblées concernant la mise à disposition d'informations sur la situation de liquidité des banques d'importance systémique sont judicieuses. Conformément au principe suisse de proportionnalité, la grande majorité des banques qui ne représentent pas une menace pour la stabilité du système sont désormais exemptées de ces durcissements supplémentaires.

Les instruments de fonds propres AT1 constituent un élément établi et central de la réglementation internationale. Ils sont reconnus dans le monde entier, la demande est stable et ils sont utilisés sur tous les principaux marchés européens pour absorber les pertes en cas de crise. L'ASB partage l'avis du Conseil fédéral selon lequel ces instruments doivent faire l'objet d'une coordination au niveau international.

Les règles créent des désavantages concurrentiels

L'ASB juge particulièrement critique la décision du Conseil fédéral de renforcer les exigences en matière de fonds propres pour les participations étrangères. La Suisse dispose déjà aujourd'hui d'exigences de fonds propres strictes en comparaison internationale. Les durcissements proposés sont en contradiction tant avec les normes de Bâle qu'avec la pratique internationale. Malgré les critiques nettes formulées par le secteur financier, une grande partie de l'économie réelle ainsi qu'une nette majorité des cantons, le Conseil

• Swiss Banking

fédéral maintient sa proposition controversée. Celle-ci aura des répercussions sur les conditions de crédit des clients des banques ainsi que des PME. Or, il existe des solutions plus efficaces.

Négliger la compétitivité n'est pas dans l'intérêt de la place économique suisse, orientée vers l'international. L'approche du Conseil fédéral est en contradiction flagrante avec le fait que d'importantes places financières réexaminent actuellement leur réglementation et l'assouplissent en partie afin de renforcer leur compétitivité. Afin de remédier à cette décision grave, l'ASB soutient l'objectif du Conseil fédéral visant à un examen rapide du projet de loi à partir de l'été 2026.

Des solutions applicables dans la pratique sont décisives

Du point de vue de l'ASB, l'approche du Conseil fédéral concernant la couverture en fonds propres des participations étrangères ne rend pas la Suisse plus stable, mais conduit à une initiative isolée de la Suisse. Cela crée avant tout de nouveaux désavantages concurrentiels. De nombreux acteurs de l'économie et des cantons ont souligné l'importance d'une pesée minutieuse des intérêts. La balle est désormais dans le camp du Parlement. Il faut trouver un équilibre viable entre stabilité financière et compétitivité. Un tel compromis est dans l'intérêt de la Suisse, de son économie et des contribuables.

Marcel Rohner, président de l'ASB : « Exiger que les participations étrangères soient intégralement couvertes par des fonds propres de base durs mettrait la Suisse en marge sur le plan réglementaire. Or, il existe des solutions viables qui renforcent la stabilité financière sans nuire à la compétitivité. C'est dans l'intérêt de la Suisse, de son économie et des contribuables. »

Roman Studer, CEO de l'ASB : « Le secteur se félicite que le Conseil fédéral ne voie pas la nécessité de prendre des mesures supplémentaires pour la grande majorité des banques. Les durcissements prévus concernant les nouvelles règles d'évaluation de certains postes du bilan spécifiques, telles que les logiciels, dépassent la norme internationale, mais ils s'alignent désormais sur les places financières concurrentes et sont donc acceptables pour la place financière suisse. »

A propos de l'ASB

L'ASB est l'association faîtière des banques suisses. Elle représente la branche à l'échelon national et international auprès des décideurs économiques et politiques, des autorités et du grand public. Elle prône l'ouverture des marchés, la liberté d'entreprendre et des conditions de concurrence équitables. Elle est aussi un centre de compétences, riche de connaissances spécialisées en matière bancaire, qui se positionne résolument sur les sujets porteurs d'avenir. Créée à Bâle en 1912, l'ASB compte aujourd'hui environ 265 organisations membres et quelque 12 000 membres individuels.

Contact

media@sba.ch

+41 58 330 63 35

www.swissbanking.ch